

西安市人民政府办公厅文件

市政办发〔2019〕44号

西安市人民政府办公厅关于 印发完善高污染燃料禁燃区工作 实施方案的通知

各区、县人民政府，市人民政府各工作部门、各直属机构：

《西安市完善高污染燃料禁燃区工作实施方案》已经市政府同意，现印发你们，请认真贯彻落实。

西安市人民政府办公厅
2019年12月13日



西安市完善高污染燃料禁燃区工作实施方案

为进一步加强大气污染防治，持续改善环境空气质量，按照《中华人民共和国大气污染防治法》关于“逐步扩大高污染燃料禁燃区范围”（以下简称禁燃区）的有关规定，结合我市大气污染防治工作实际，制定本方案。

一、禁燃区定义

禁燃区是市政府划定的禁止销售和使用高污染燃料的区域。该区域内的单位和个人应在市政府规定的期限内停止燃用高污染燃料，改用地热能、电、天然气、液化石油气、太阳能或者其他清洁能源。

二、高污染燃料目录

（一）煤炭及其制品（含原煤、散煤、煤矸石、煤泥、煤粉、水煤浆、型煤、焦炭、兰炭等）。

（二）石油焦、油页岩、原油、重油、渣油、煤焦油。

（三）直接燃用的生物质燃料（如秸秆、锯末、稻壳、柴薪等）。

（四）非专用锅炉或未配置高效除尘设施的专用锅炉燃用的生物质成型燃料。

三、禁燃区要求

禁燃区内各种燃用高污染燃料的设施全部拆除（燃煤火电企

业及集中供热企业除外), 工业生产、居民生活全部使用清洁能源, 全面禁止销售和使用高污染燃料。

四、禁燃区划定

(一) 主城区

新城區、碑林区、莲湖区、雁塔区、未央区、灞桥区(不包含洪庆街道洪庆山区域、狄寨街办所在行政村以外区域)全部划定为禁燃区, 共计 389.92 平方公里。

(二) 开发区

高新区、经开区、曲江新区、浐灞生态区、航天基地、航空基地、国际港务区已征地, 托管街道办、镇政府所驻行政村范围全部划定为禁燃区, 共计 368.8 平方公里。

(三) 远郊区县

阎良区、临潼区、长安区、高陵区、鄠邑区、蓝田县、周至县禁燃区共计 753.09 平方公里, 范围包括:

1. 各区县建成区(详见附件 1);
2. 各类园区(详见附件 2);
3. 建成区外街道办、镇政府所驻行政村(详见附件 3)。

全市禁燃区面积合计 1511.81 平方公里。

五、禁燃区建成时限

2020 年 12 月底前, 达到禁燃区目标要求。

六、职责分工

(一) 各区县政府、开发区管委会

负责本辖区内禁燃区的完善工作，健全管理机制，夯实部门和街镇职责，有计划、有组织做好基础设施建设和高污染燃料取缔工作，按时限完成禁燃区目标要求。

（二）市发改委

统筹全市煤炭削减工作，完成省上下达的年度削减任务，协调推进新能源利用和替代工作，做好天然气、电力保障工作；推进城镇、农村居民煤改清洁能源工作；会同有关供电、供气企业落实“煤改气”、“煤改电”价格支持政策。

（三）市生态环境局

对禁燃区内违规使用高污染燃料的工业企业依据大气污染防治法进行处罚；停止审批禁燃区内新建、扩建、改建使用高污染燃料设施建设项目环评；开展燃煤锅炉的综合整治工作，对禁燃区内 35 蒸吨以下燃煤锅炉，发现一家依法取缔一家。

（四）市工信局

协调禁燃区内使用高污染燃料进行工业生产的工业企业，按照禁燃区建设时限落实禁燃区管理的各项要求。

（五）市资源规划局

做好天然气、集中供热站及其它清洁能源项目的规划选址以及集中供热管网、天然气管网等基础设施的规划服务工作；严厉打击非法砖瓦窑、石灰窑。

（六）市城管局

对经营性餐饮单位使用高污染燃料进行常态化监管，发现一

起依法查处一起；督导集中供热企业实施清洁化改造工作。

（七）市农业农村局

对禁燃区内农村居民实施煤改清洁能源进行监督管理，督促禁燃区内农村居民按时限完成“煤改气”“煤改电”改造；对农业生产场所（设施大棚、养殖场等）实施煤改清洁能源改造。

（八）市市场监管局

查处和打击禁燃区内高污染燃料违法生产、销售行为；对区（县）政府、开发区管委会确定需要拆改的燃煤、燃重油等高污染燃料锅炉（特种设备）注销其使用登记证，并配合相关部门做好执法检查检查工作。

（九）市住建局

对禁燃区内“两类企业”的燃煤设施进行查处取缔。

（十）市财政局

根据现行财政体制和政策，配合相关职能部门做好资金保障工作。

（十一）市商务局

对禁燃区内煤炭经营场所进行清理取缔，收回新扩建的禁燃区内的煤炭经营场所资格证；对非禁燃区域科学布设临时洁净煤应急供应点，确保未完成“双替代”区域全覆盖。

（十二）市民政局

对禁燃区内城镇居民实施煤改清洁能源进行监督管理，督促禁燃区内居民按时限完成“煤改气”“煤改电”改造。

（十三）市行政审批局

对禁燃区实施“煤改气”“煤改电”等工程项目审批开辟“绿色通道”，优化审批流程，加快项目办理。

（十四）西安城投集团

负责所属热力公司实施“煤改气”；督促所属热力、天然气企业加快禁燃区内热力、天然气管网建设，加快实施第二气源工程建设，保障热力和天然气供应。

七、相关要求

（一）提高认识，强化责任

完善高污染燃料禁燃区是治理大气污染的重要举措，各区县政府、开发区管委会及市级相关部门要充分认识完善高污染燃料禁燃区的重要性，切实落实责任、主动作为，扎实有效地完善高污染燃料禁燃区建设。

（二）狠抓落实，务求实效

各区县政府、开发区管委会按照属地管理原则完善本辖区禁燃区方案，组织实施禁燃区建设，按时限完成禁燃区目标要求。禁燃区内任何单位不得新建、扩建高污染燃料燃用设施，不得将其他清洁能源设施改造为高污染燃料设施。市级相关部门要认真履行管理职责，燃气、电力等单位要不断加大保障力度，加快清洁能源基础设施建设，保障建设目标按时高效完成。

（三）强化宣传，共同推进

通过多种形式加大宣传力度，倡导“绿色生产”、“绿色生活”

理念，积极营造全社会共创共建禁燃区的良好氛围。

本《方案》自发布之日起实施，《西安市调整高污染燃料禁燃区工作实施方案》（市政办函〔2017〕304号）同时废止。

- 附件：1. 远郊区县建成区范围及面积
2. 远郊区县各类园区及面积
3. 远郊区县建成区外街道办、镇政府所驻行政村及面积

附件 1

远郊区县建成区范围及面积

区县	四至范围				合计
	东	南	西	北	
阎良区	西禹高速	关中环线	新兴路	环机场路	26.28km ²
临潼区	代新路	秦唐大道	姜白路	陈沟村村委会	39.79km ²
长安区	南北长安街—樊川路	南横线	西沔路	西部大道	76.41km ²
高陵区	昭慧东路	西高路	西环南延伸段	高泾路	9km ²
鄠邑区	五竹街道潭峪河	余下街道防洪渠	玉蝉街道南北四号路	东西四号路	39.12km ²
蓝田县	312国道	灞河、蓝水路	灞河	312国道	13.1km ²
周至县	辛家寨十字	工业路	凉水泉	北环路	12km ²
					215.7km ²

附件 2

远郊区县各类园区及面积

区县	各类园区	区域面积	合计
阎良区	阎良经济开发区新型工业园北屯拓展区、阎良经济开发区关山农副产品加工园	3.99km ²	199.41 km ²
临潼区	新区、秦文化区、物流区、渭北工业园区、度假区、代新工业园、新丰工业园	70.54km ²	
长安区	引镇现代物流园区	0.2km ²	
高陵区	泾河工业园、丝路融豪工业园	63.34km ²	
鄠邑区	沣京工业园、渭河现代生态农业示范区、滨河新区、涝涇区、新区办、秦岭生态环境保护管理局	50km ²	
蓝田县	蓝田县工业园区、西北家具工业园	5.79km ²	
周至县	集贤产业园	5.55km ²	

附件 3

远郊区县建成区外街道办、镇政府所驻行政村及面积

区县	建成区外		区域面积
	街镇	行政村及其他村	
阎良区	关山街办	关山村	14.08km ²
	武屯街办	广阳村	
	北屯街办	北屯村	
	新兴街办	万南村	
临潼区	斜口街办	高沟村	64.84km ²
	行者街办	行者村	
	代王街办	代王村	
	新丰街办	鸿门社区	
	西泉街办	西泉村	
	任留街办	任留村	
	相桥街办	相桥村	
	新市街办	新市村	
	徐杨街办	徐杨村	
	铁炉街办	斜韩村	
	雨金街办	雨金村	
	马额街办	马额村	
	交口街办	交口村	
	油槐街办	油街村	
	北田街办	北田村	
	栎阳街办	栎阳村	
	零口街办	零口村	
	何寨街办	何寨村	
长安区	大兆街办	大兆村	40.94km ²
	王曲街办	藏龙寨村	
	黄良街办	黄良新村	
	鸣犊街办	鸣犊镇村	
	杜曲街办	杜曲村	
	太乙宫街办	四皓村	
	魏寨街办	魏寨村	
	子午街办	子午村	

区县	建成区外		区域面积
	街镇	行政村及其他村	
长安区	砲里街办	砲里村	40.94km ²
	引镇街办	东庄村	
	王莽街办	王莽村	
	滦镇街办	新一村	
	杨庄街办	杨庄村	
	五台街办	留村	
高陵区	张卜街道	张卜村	4.37km ²
	通远街道	通远村	
	耿镇街道	耿镇村	
鄠邑区	五竹街道	周北村、野口村	31.99km ²
	玉蝉街道	锦绣村、三旗村	
	余下街道	余下村、后寨村	
	渭丰镇	留南村、渭南村	
	石井镇	石井村、柿园村	
	景区局	涝峪村、纸坊村、山区	
	祖庵镇	北街村、鲁村	
	涝店镇	涝店村、礼贤村	
	蒋村镇	蒋村、怀道村	
	甘河镇	甘河村、板桥头	
蓝田县	前卫镇	前卫村	79.2km ²
	玉山镇	许庙村	
	葛牌镇	葛牌村	
	厚镇	厚镇村	
	华胥镇	惠家斜村	
	洩湖镇	洩湖村	
	普化镇	普化村	
	三官庙镇	三官庙村	
	九间房镇	九间房村	
	蓝桥镇	蓝桥街村	
	安村镇	巨东村	
	孟村镇	樊家村	
	汤峪镇	塘子街村	
	小寨镇	小寨村	
	焦岱镇	焦岱街村	
	灞源镇	灞源街村	
辋川镇	官上村		

区县	建成区外		区域面积
	街镇	行政村及其他村	
周至县	楼观镇	焦镇村	102.56km ²
	骆峪镇	骆峪村	
	富仁镇	永流村	
	尚村镇	尚村村	
	青化镇	青化村	
	马召镇	马召村	
	王家河	双庙子村	
	司竹镇	司竹村	
	九峰镇	何家寨村	
	竹峪镇	岭梅村	
	翠峰镇	官村	
	集贤镇	西村	
	哑柏镇	仰天村	
	终南镇	终南村	
	广济镇	广济村	
	四屯镇	新联村	
	厚畛子镇	厚畛子村	
	陈河镇	黑虎村	
	板房子镇	高潮村	
合 计			337.98km ²

抄送：市委各部门，市人大常委会办公厅，市政协办公厅，西安警备区。

市法院，市检察院，各人民团体。

西安市人民政府办公厅

2019年12月16日印发